

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 584/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 16 grudnia 2021 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Otmuchów na 2022 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019, poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Arkadiusz Talik – przewodniczący
2. Iwona Frańczuk
3. Ewelina Kurzydło

### **p o s t a n a w i a**

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Otmuchów na 2022 r.

### **U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Otmuchowa przedłożył 15 listopada 2021 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy na 2022 r. wraz z uzasadnieniem, skorygowany następnie w dniu 9 grudnia 2021 r.

Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 70 263 580,21 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w wysokości 58 584 364,00 zł oraz majątkowe w kwocie 11 679 216,21 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 69 227 480,21 zł ujęto zgodnie z dyspozycją art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 57 166 374,72 zł oraz majątkowe w wysokości 12 061 105,49 zł.

W projekcie uchwały budżetowej stosownie do wymogu art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych określono planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 1 036 100,00 zł jak również wskazano jej przeznaczenie.

Z planowanych w budżecie wielkości wynika, iż określono przychody w wysokości 1 000 000,00 zł oraz rozchody w wysokości 2 036 100,00 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są

wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8. Stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1927), w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację o której mowa w art. 242 ustawy.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określono obligatoryjną:

- rezerwę ogólną w kwocie 326 754,77 zł,
- rezerwę celową w kwocie 170 000,00 zł na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego.

Skład Orzekający w świetle ustalenia normatywnego przedmiotu uchwały budżetowej sygnalizuje, iż sfera upoważnień Burmistrza identyfikowanych z zaciąganiem zobowiązań określonych § 11 pkt 6 oraz pkt 7 projektu uchwały budżetowej winna znajdować umiejscowienie w sferze regulacji art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym *uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla burmistrza do zaciągania zobowiązań:*

- 1) *związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;*
- 2) *z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.*

Na tle powyższego w ocenie Składu Orzekającego poza obszarem zakresu przedmiotowego uchwały budżetowej określonego art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ująć również należy związaną z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372, 1834) regulację § 11 pkt 12 projektu uchwały budżetowej wskazującą „źródła spłaty kredytu, pożyczki lub emitowanych papierów wartościowych wraz z odsetkami i zabezpieczeniem, o którym mowa w punkcie 9” projektu. Podnieść w tym miejscu należy, iż zgodnie z literalnym brzmieniem przywołanego przepisu *uchwały i zarządzenia organów gminy dotyczące zobowiązań finansowych wskazują źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte.*

Rozważyć nadto należy na tle zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym podstawę ustalenia odrębnej sfery upoważnień dla Burmistrza określonych § 11 pkt 11 oraz pkt 14 projektu uchwały budżetowej *do spłaty zobowiązań oraz dokonywania refundacji pomiędzy dochodami a wydatkami budżetowymi.*

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2022 Gmina spełnia relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiające zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Arkadiusz Talik*