

**UCHWAŁA NR XLIV/413/2022  
RADY MIEJSKIEJ W OTMUCHOWIE**

z dnia 28 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Otmuchów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), po rozpatrzeniu stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zawartego w Uchwale Nr 1/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. Rada Miejska w Otmuchowie uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę Pani Anny Woźnickiej z dnia 9 grudnia 2022 r. (data wpływu do UMiG w Otmuchowie 9.12.2022 r. L.dz. 23467/22) na Burmistrza Miasta i Gminy Otmuchów, uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Otmuchowie i zobowiązuje do powiadomienia skarżącej za pośrednictwem UMiG w Otmuchowie o sposobie załatwienia skargi przez przesłanie niniejszej uchwały z załącznikiem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Stanisław Zaczyk**

### Uzasadnienie

W dniu 9 grudnia 2022 r. wpłynęła do Urzędu Miasta i Gminy w Otmuchowie (L.dz. 23467/22) skarga Pani Anny Woźnickiej na Burmistrza Miasta i Gminy Otmuchów w związku z brakiem dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Skargę skierowano do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 21 grudnia 2022 r. zarekomendowała o uznaniu skargi za nieuzasadnioną.

Obowiązek prowadzenia, aktualizowania i udostępniania zbiorów danych przestrzennych wynika z art. 67a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503), natomiast zgodnie z art. 67c ust. 3 ww. ustawy, dane przestrzenne są udostępniane nieodpłatnie za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214).

Wykonując powyższy obowiązek Burmistrz Miasta i Gminy Otmuchów udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP (miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego) oraz SUIKZP (studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego) zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 za pomocą środków wskazanych w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej oraz z uwzględnieniem przepisów Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916), wydanym na podstawie art. 67b ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Odnosząc się do punktów wymienionych w skardze, należy wskazać co następuje:

1. Gmina w zakresie udostępniania danych przestrzennych korzysta z usług firmy Geo-System Sp. z o.o., która udostępnia pobieranie danych przestrzennych poprzez stronę internetową: <https://otmuchow.e-mapa.net/>. Realizacja usług pobierania jest oparta o standard ATOM – który udostępnia zbiór danych przestrzennych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych, co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 7 pkt 1 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Sprawdzenie zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub validator online.
2. W przytoczonym wyroku II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, Sąd stwierdził że bezczynność organu miała miejsce, ale bez rażącego naruszenia prawa. Uzasadnienie do wyroku, **nie wskazuje** bezpośrednio na to, iż Burmistrz Zatora udostępniał dane przestrzenne w analogiczny sposób jak Burmistrz Miasta i Gminy Otmuchów.  
Według przytoczonego powyżej wyroku, w §3 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 oraz pkt 2.2 i pkt 2.3 załącznika nr 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o obiektach przestrzennych takich jak: rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego. Wszystkie te elementy są dostępne, dla aktów planowania przestrzennego Gminy Otmuchów, poprzez w/w stronę internetową: <https://otmuchow.e-mapa.net/>. Zgodnie z art.9 ust.1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej możliwy jest bezpośredni dostęp oraz pobieranie kopii zbiorów danych przestrzennych, udostępnionych na stronie. Usługa ta jest powszechnie dostępna za pomocą, wspomnianego już wcześniej, środka komunikacji elektronicznej.
3. Stwierdzenie przytoczone w pkt 3 skargi jest nieuzasadnione. Wykonawca, z którym współpracuje Gmina zapewnia, że dane przestrzenne udostępniane są zgodnie z obowiązującymi

przepisami. Osoba skarżąca nie podaje żadnego przykładu - konkretnych działań, które miałyby być niezgodne z prawem. Dodatkowo należy wspomnieć, że Gmina na bieżąco współpracuje z wykonawcą w celu uzupełnienia i poprawy informacji dla dotychczasowych planów, by zapewnić prawidłowość całego zbioru danych przestrzennych. Zdanie odnośnie cen narzędzi do udostępniania danych, należy traktować jako ukrytą ofertę handlową i poddanie w wątpliwość intencji autora.

4. Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Opisane wyżej zbiory danych i usług są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Jak zapewnia wykonawca – Geo-System Sp. z o.o., informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Odnośnie odszkodowań z tytułu naruszenia praw majątkowych – brak jest związku odszkodowań z udostępnianiem przez Gminę danych przestrzennych.
5. Jak wskazano w pkt 1 oraz 2 niniejszego uzasadnienia, Gmina zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych przestrzennych, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Mając na uwadze, iż Burmistrz Miasta i Gminy Otmuchów zapewnia dostęp do danych przestrzennych zgodnie z przywołanymi powyżej przepisami prawa, skargę uznać należy za bezzasadną.