

**Protokół Nr 5/2018
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Otmuchowie
w dniu 21 września 2018 r.**

Posiedzenie Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Otmuchowie, odbyło się w dniu 21 września 2018 r. rozpoczęło się o godzinie 8⁰⁰ w Biurze Rady Miejskiej w Otmuchowie, pokój nr 8, zakończyło o godzinie 9¹⁵.

Posiedzenie otworzył i prowadził Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Otmuchowie Pan Tadeusz Napora. Komisja Rewizyjna obradowała w składzie 4 członków, co stanowi o prawomocności obrad i podejmowanych uchwał. Nieobecny radny Sylwester Łucki. Lista obecności stanowi załącznik do protokołu. W posiedzeniu uczestniczył Burmistrz Otmuchowa Jan Woźniak oraz Skarbnik Miasta Sebastian Salecki.

Przewodniczący Komisji podziękował wszystkim członkom komisji za współpracę w czasie mijającej kadencji, za pracę, udział i zaangażowanie członków w analizowaniu materiałów otrzymywanych na każde posiedzenie komisji i za aktywny udział w jej posiedzeniach. W imieniu Komisji podziękował Burmistrzowi Otmuchowa i Skarbnikowi Miasta za każdorazowy udział w posiedzeniach i merytoryczne odpowiedzi i wyjaśnienia spraw zgłaszanych przez członków komisji. Podziękował również Pani Joannie Wiktorowskiej za protokołowanie, kompletowanie materiałów na posiedzenia komisji oraz wspieranie przy zapoznawaniu się członków komisji z aktami prawnymi oraz archiwalnymi dokumentami Rady Miejskiej w Otmuchowie.

Przewodniczący Komisji podziękował za materiały otrzymane na posiedzenie, w które wszyscy członkowie komisji otrzymali tydzień przed posiedzeniem.

Ad 3.

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie obrad;
2. Stwierdzenie prawomocności obrad;
3. Przedstawienie porządku obrad;
4. Kontrola ściągłości podatków i opłat lokalnych w I półroczu 2018 r. w odniesieniu do 2017 r. w tym także analiza wydanych decyzji w zakresie umorzeń podatkowych w I półroczu 2018 r. w odniesieniu do 2017 r.;
5. Analiza i rozpoznanie wniesionych w 2018 r. do Urzędu Miasta skarg i wniosków;
6. Zapoznanie się ze stanem zaawansowania gminnych inwestycji:
 - a) pn. „Budowa domu komunalnego w Maciejowicach”
 - b) pn. „Adaptacja ośrodka szkoleniowo-wypoczynkowego „Skalnik” w Otmuchowie – Sarnowicach na Dom Pomocy Społecznej”;
 - c) pn. Budowa przyszkolnego basenu „DELFINER przy Szkole Podstawowej w Otmuchowie”;
 - d) pn. „Budowa oczyszczalni ścieków w Maciejowicach”;
7. Sprawy różne i wolne wnioski;
8. Zamknięcie obrad.

Porządek obrad został odczytany, przegłosowany i przyjęty – za 4, przeciw 0, wstrzymało się 0.

Ad 4.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z materiałami złożonymi przez Skarbnika.

Kontrola ściągłości podatków i opłat lokalnych w I półr.2018 r. w odniesieniu do 2017 r., w tym także analiza wydanych decyzji w zakresie umorzeń podatkowych w I półr.2018 r. w odniesieniu do 2017 r. Zaległości wg stanu na 30.06.2018r. wynoszą 4 353 701,37 zł. co stanowi 33,30% wykonanych dochodów własnych w I półroczu. Materiały przedłożone Komisji wyszczególniają zaległości osób fizycznych i osób prawnych. Ich łączna wartość 2 097 568,37 zł.

Przewodniczący zwrócił uwagę, że kwota ta różni się od kwoty zaległości po I pół 2018 r. o 2 256 133,00 zł.

Skarbnik Miasta odpowiedział, że w materiałach na posiedzenie Komisji nie ujęto zaległości funduszu alimentacyjnego.

Przewodniczący zawnioskował, aby w przyszłości materiały składane do Komisji uwzględniały wszystkie zaległości z pełnym wykazem, tym bardziej, że wskaźnik udziału zaległości w wykonanych pozostałych dochodach własnych w I półr.2018r. wynosi 42,47%. Wykonanie pozostałych dochodów własnych 3 272 200,49 zł. a zaległości 2 779 349,13 zł. Równie wysoki, bo 31,82 % wskaźnik zaległości do wykonania dochodów występuje przy podatku od nieruchomości. Dochód własny z tego tytułu 2 180 860,58 zł. a zaległości w tym podatku wynoszą 1 387 843,33 zł., z czego od trzech osób prawnych 416 592,80 zł. a od czternastu osób fizycznych 180 036,44 zł., łącznie te dwie grupy zalegają 596 629,24 zł., co stanowi 21,49 % dochodu w stosunku rocznym z tego podatku. Podobnie, lecz w znacznie mniejszej skali, jeżeli idzie o wartości w podatku z karty podatkowej. Tutaj dochód jest w kwocie 2 099,25 zł. a zaległości 5 635,00 zł. Zaległości wykazywane w rachunku narastającym w porównaniu do poprzednich okresów półrocznych pomimo, iż oscylują w podobnych wartościach, tak jest przy podatku od nieruchomości czy podatku od środków transportu, to jednak w porównaniu do początku obecnej kadencji ich wzrost jest o 1 057 453,25 zł., z kwoty 3 391 398,74 zł. – 31.12.2014 r. do kwoty 4 353 701,37 zł. – 30.06.2016 r., na co komisja zwraca uwagę i wnosi o skuteczniejszą ich windykację.

Skutki obniżenia górnych stawek podatków wynikających z uchwał Rady Miejskiej, udzielonych przez Gminę ulg i zwolnień oraz decyzji wydanych przez organ podatkowy to łącznie kwota 664 103,21 zł. z czego 98,05% to skutki obniżenia górnych stawek podatków.

Przewodniczący zwrócił uwagę na fakt, iż ustalone przez Radę Miejską w Otmuchowie stawki podatku od nieruchomości, który to podatek ma nie mały, bo w granicach 19%, udział w dochodach własnych Gminy, nie uległy zmianie. Ustalone na 2017 rok obowiązują także w 2018 roku.

Komisja nie wnosi uwag do udzielonych przez gminę ulg i zwolnień oraz decyzji wydanych przez organ podatkowy.

Ad 5.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z materiałami dotyczącymi skarg i wniosków złożonych w 2018 r.

Od początku 2018 roku do dnia posiedzenia Komisji do Urzędu Miejskiego w Otmuchowie wpłynęła 1 (słownie: jedna) skarga. Dotyczyła szkody, która wystąpiła w samochodzie po najechaniu na dziurę w drodze powiatowej w miejscowości Suszkowice. Osoba wnosząca o uznanie szkody została pisemnie powiadomiona przez pracownika Urzędu, że droga jest w zarządzie Powiatu Nyskiego i Gmina Otmuchów nie ponosi odpowiedzialności za jej stan techniczny. Wnoszący nie uznał odpowiedzi i złożył skargę na pracownika. Po analizie sprawy skarga została uznana za bezzasadną i poinformowano o tym skarżącego. Tak to przedstawił Sekretarz Miasta w materiale dla Komisji Rewizyjnej.

Stanowisko Komisji Rewizyjnej w tej sprawie jest następujące:

Jeżeli do Urzędu Miejskiego w Otmuchowie wpłynął wniosek o uznanie szkody, jaka wystąpiła w samochodzie, po najechaniu na dziurę w jezdni, która nie jest w zarządzie Gminy Otmuchów, to pracownik winien przygotować odpowiedź dla zgłaszającego szkodę, że wniosek, który złożył został przesłany wg właściwości rzeczowej do Powiatu Nyskiego celem jego załatwienia z żądaniem odwrotnego poinformowania o załatwieniu sprawy tak wnioskującego jak i Gminę Otmuchów.

Do Rady Miejskiej w Otmuchowie od początku 2018 roku do dnia posiedzenia Komisji Rewizyjnej nie wpłynęła żadna skarga ani nie został złożony żaden pisemny wniosek, tak przez mieszkańców jak i radnych Rady Miejskiej w Otmuchowie.

W dniu 16 stycznia 2018 roku, na wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Miejskiej, Komisje rozpatrywały skargę złożoną w 2017 roku, w sprawie rozpatrzenia skargi na nienależyte wykonywanie zadań przez Burmistrza Otmuchowa. Skargę złożyła Firma Komunalnik, która uprzednio świadczyła na rzecz Gminy Otmuchów. Radni na sesji uznali skargę za bezzasadną.

Komisja upoważnia Przewodniczącego do przedstawienia Radzie Miejskiej wyników analizy i rozpoznania wniesionych do Urzędu Miasta w 2018 roku skarg i wniosków.

Ad 6.

Komisja Rewizyjna zapoznała się ze stanem zaawansowania

- a) „Budowa domu komunalnego w Maciejowicach”
- b) pn. „Adaptacja ośrodka szkoleniowo-wypoczynkowego „Skalnik” w Otmuchowie – Sarnowicach na Dom Pomocy Społecznej”;
- c) pn. Budowa przyszkolnego basenu „DELFINER przy Szkole Podstawowej w Otmuchowie”;
- d) pn. „Budowa oczyszczalni ścieków w Maciejowicach”;

Przewodniczący Komisji przed omówieniem materiałów przygotowanych na posiedzenie komisji, a dotyczących stanu zaawansowania wybranych inwestycji, odniósł się do wykazu przedsięwzięć inwestycyjnych z wydatków majątkowych jak i bieżących załączonego do Informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Otmuchów za I półr.2018 r. Zaproponował, aby kwoty wykazywane w kolumnie pn. „Łączne nakłady finansowe” były wynikiem sumy nakładów poniesionych wg stanu, w tym przypadku, na dzień 31.12.2017 r. i pozostałych limitów przypisywanych na poszczególne lata. Dla przykładu „Adaptacja ośrodka szkoleniowo-wypoczynkowego „Skalnik” w Sarnowicach na Dom Pomocy Społecznej, nakłady na dzień 31.12.2017 r., wynosiły 1 024 450,68 zł., dodając do tej wartości limit na 2018r. winniśmy w kolumnie pn. „Łączne nakłady finansowe” otrzymać 2 524 450,68 zł., w wykazie jest 2 680 055,50 zł.

a) „Budowa domu komunalnego w Maciejowicach”

Budowa trwa od 2011 roku (w 2008 roku, prace związane z przyłączem energetycznym do budowy). Wykonano I – VIII etapów, wartość wykonanych robót 2 111 171,72 zł., co stanowi 66% wartości kosztorysowej tych prac. Różnica 34% wartości stanowi o niższym wydatku majątkowym, co komisja ocenia pozytywnie, a powodem, którego było m.in. porozumienie zawarte pomiędzy Gminą Otmuchów a Starostwem Powiatowym w Nysie. Odnosząc to do oceny zaawansowania inwestycji, to wartość kosztorysowa wykonanych robót do wartości kosztorysowej ogółem odpowiada ok. 67%. Inwestycja finansowana ze środków własnych Gminy. Przedłużający się okres trwania tej inwestycji, to przede wszystkim brak wykonawców. Ogłaszane są kolejne przetargi, planowany jest na tynki i posadzki.

Komisja sceptycznie ocenia przedłużający się okres trwania tej inwestycji, na dowód faktyczny wydatek w I półr.2018 r. odpowiadający 8,29% całorocznego wydatku zaplanowanego w budżecie Gminy, zważywszy, że inwestycja ta miała być zakończona w 2018 roku (plan budżetu na 2018 rok, a w nim WPF).

b) „Adaptacja ośrodka szkoleniowo-wypoczynkowego „Skalnik” w Otmuchowie - Sarnowicach na Dom Pomocy Społecznej”

Podobnie jak budynek w Maciejowicach inwestycja trwa od 2011 roku (praktycznie roboty budowlane rozpoczęto w 2012 roku) i również w planie budżetu na 2018 wraz z WPF zaplanowano jej zakończenie. Inwestycja finansowana ze środków własnych Gminy. Przedłużający się okres trwania tej inwestycji, podobnie jak przy budynku w Maciejowicach, to przede wszystkim brak wykonawców. Oceniając wartość wydatku 1 191 130,57 zł. do odpowiadającej tym pracom wartości kosztorysowej 1 328 558,02 zł., to rzeczywisty wydatek jest mniejszy od zaplanowanego o ok.10%. Natomiast zaawansowanie inwestycji w oparciu o wartości kosztorysowe to ok.35%

Komisja, podobnie jak budynek w Maciejowicach, sceptycznie ocenia przedłużający się okres trwania tej inwestycji, na dowód faktyczny wydatek w I półr.2018r. odpowiadający 11,11% całorocznego wydatku zaplanowanego w budżecie Gminy, zważywszy, że inwestycja ta miała być zakończona w 2018 roku (plan budżetu na 2018 rok, a w nim WPF).

c) „Budowa przyszkolnego basenu „DELFINER” przy Szkole Podstawowej w Otmuchowie”

Inwestycja rozpoczęta od dokumentacji w 2015 roku, prace ziemne i budowlane rozpoczęły się w 2016 i wszystko wskazuje na to, iż zakończenie i odbiór tej inwestycji nastąpi w roku bieżącym. Inwestycja współfinansowana przez Ministerstwo Sportu i Turystyki. Całkowita wartość wydatków związanych z realizacją inwestycji wynosi 4 056 950,00 zł., a jej planowane dofinansowanie wyniesie nie więcej niż 2 028 400,00 zł, jt. nie więcej niż 50%.

Komisja pozytywnie ocenia jej postęp, mimo paromiesięcznego opóźnienia. Komisja liczy na to, iż otwarcie obiektu nastąpi przed upływem obecnej kadencji.

d) „Budowa oczyszczalni ścieków w Maciejowicach”

Inwestycja objęta dofinansowaniem z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich do wysokości 85% kosztów ogółem. Pierwszy termin zakończenia inwestycji to 15.05.2018r.

Faktyczny wydatek w I półr.2018r. odpowiadający 1,88% całorocznego wydatku zaplanowanego w budżecie Gminy, zważywszy, że inwestycja ta miała być zakończona w 15.05.2018 roku (plan budżetu na 2018 rok, a w nim WPF), aneksem wyznaczono nowy termin 01.10.2018 r.

Komisja sceptycznie odnosi się do terminu zakończenia inwestycji 01.10.2018r. włącznie z uzyskaniem pozwolenia na użytkowanie obiektu.

Ad 7.

Przewodniczący komisji poinformował członków komisji o odbywających się przetargach na zadanie nr 3 „Rewitalizacja osiedla Jagiełły”, wchodzącego w skład Projektu pod nazwą „Rewitalizacja terenów miasta Otmuchowa”. Dwa przetargi, które się odbyły, nie wyłoniły wykonawcy z uwagi na to, iż oferty znacznie przewyższały kwotę jaką Lider (Gmina Otmuchów) i Partner (Spółdzielnia Mieszkaniowa w Otmuchowie) zamierzają przeznaczyć na to zadanie. Kosztorys wycenił „Rewitalizację osiedla Jagiełły” na kwotę 1 650 039,23 zł., w tym 704 566,74 zł. dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego, co wskazywało na udział własny w kwocie 945 472,48 zł. Na ostatnim przetargu wykonawca przedłożył ofertę na wartość 2 636 001,11 zł., co w przypadku przyjęcia stanowiłoby zwiększenie udziału własnego o 985 961,89 zł. do kwoty 1 931 434,37 zł., tj o 104%. Spółdzielnia Mieszkaniowa w Otmuchowie poinformowała Burmistrza Otmuchowa, że nie jest w stanie zabezpieczyć zadania od strony finansowej i uważa propozycję oferenta za zawyżoną, tym samym nie do przyjęcia. Jest obawa, że to zadanie, 1 z 5 Projektu pn „Rewitalizacja terenów miasta Otmuchowa” może nie być wykonane, a to wiąże się z dofinansowaniem Projektu.

Wniosków nie było.

Ad 8.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej zamknął posiedzenie Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Otmuchowie w dniu 21 września 2018 r.

Na tym zakończono protokół.

Protokolowała J. Wiktorowska

1. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej -
Tadeusz Napora
2. Zastępca Przewodniczącego -
Janusz Gitlar
3. Członek -
Anna Ludwa
4. Członek -
Zbigniew Górski
5. Członek -
Sylwester Łucki